**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ проект**

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЧУНСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ ОКТЯБРЬСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

12.11.2021 № 235

р.п. Октябрьский

О внесении изменений в бюджетный прогноз

Октябрьского муниципального образования

на долгосрочный период до 2026 года

В соответствии с пунктом 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки и утверждении бюджетного прогноза Октябрьского муниципального образования на долгосрочный период, утвержденный постановлением администрации Октябрьского муниципального образования от 23.08.2018 года № 150, Положением о бюджетном процессе Октябрьского муниципального образования утвержденным решением Думы Октябрьского муниципального образования от 31.10.2018 года № 55, руководствуясь статьями 6, 45 Устава Октябрьского муниципального образования, администрация Октябрьского муниципального образования

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить проект бюджетного прогноза Октябрьского муниципального образования на долгосрочный период до 2026 года (прилагается).

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете "Муниципальный вестник" и размещению на официальном сайте администрации Октябрьского муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела по финансам, налогам, анализу и прогнозированию социально-экономического развития администрации Бешлиу Т.С.

Глава администрации

Октябрьского муниципального образования И. Э. Байков

Утвержден

Постановлением администрации

Октябрьского муниципального образования

от 12 ноября 2021 г № 235

**Бюджетный прогноз Октябрьского муниципального образования на долгосрочный период до 2026 года**

I. Введение

Бюджетный прогноз Октябрьского муниципального образования на долгосрочный период до 2026 года (далее - Бюджетный прогноз) разработан на основе прогноза сценарных условий и основных параметров социально-экономического развития Октябрьского муниципального образования.

Целью разработки Бюджетного прогноза является оценка долгосрочной динамики бюджетных параметров, позволяющей путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета Октябрьского муниципального образования, и достижение стратегических целей социально- экономического развития муниципального образования.

Бюджетный прогноз должен стать базовым инструментом бюджетного планирования, учитываемым при формировании проекта бюджета, разработке (корректировке) документов стратегического планирования, включая муниципальные программы.

К задачам Бюджетного прогноза, способствующим достижению указанной цели, относятся:

* 1. осуществление бюджетного прогнозирования на период, позволяющий оценить основные изменения, тенденции и последствия социально-экономических и иных явлений, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджета муниципального образования;
  2. разработка достоверных прогнозов основных характеристик бюджета и иных показателей, характеризующих состояние, сбалансированность бюджета муниципального образования;
  3. выработка решений по принятию дополнительных мер совершенствования налоговой, бюджетной, долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности бюджета и решению ключевых задач социально-экономического развития Октябрьского муниципального образования в долгосрочном периоде;
  4. определение объемов долгосрочных финансовых обязательств, включая показатели финансового обеспечения муниципальных программ Октябрьского муниципального образования на период их действия;
  5. ограничение уровня дефицита и муниципального долга Октябрьского муниципального образования, темпов роста бюджетных расходов.

Решение указанных задач обеспечивается в рамках комплексного подхода, включающего в себя:

1) обеспечение взаимного соответствия и координации Бюджетного прогноза с другими документами государственного стратегического планирования, в первую очередь прогнозом социально-экономического развития на долгосрочный период и программами Октябрьского муниципального образования;

2) использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня сбалансированности бюджета муниципального образования.

II. Условия формирования Бюджетного прогноза

При разработке Бюджетного прогноза Октябрьского муниципального образования на долгосрочный период до 2026 года использовались положения проектов Бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2034 года, Бюджетного прогноза Иркутской области на период до 2028 года, Стратегии социально-экономического развития Октябрьского муниципального образования на 2021-2030 годы.

Проект долгосрочного Бюджетного прогноза разработан на основе параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период до 2030 года, с учетом сценарных условий Министерства экономического развития Российской Федерации для разработки социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на среднесрочный период (2022 – 2024 годов), долгосрочного прогноза социально-экономического развития Иркутской области до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 14.11.2015 г. № 668-рп.

Инфляционные процессы в прогнозном периоде будут формироваться под влиянием общероссийских тенденций, поэтому рост цен будет обусловлен индексацией тарифов на услуги инфраструктурных компаний, ростом мировых цен на продовольствие. Внешние условия сохраняются на уровне базового варианта, но для достижения намеченных целей предполагается смена ориентации экономики на инвестиционную модель развития при сдерживании в первые годы прогнозного периода роста расходов на потребление и социальных обязательств государства и бизнеса.

Проект Бюджетного прогноза сформирован исходя из базового сценария развития экономики Октябрьского муниципального образования с учетом положительной динамики основных показателей развития Октябрьского муниципального образования, отражающей поступательное развитие, характеризующее усилением инвестиционной направленности отдельных отраслей экономики.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Октябрьского муниципального образования на долгосрочный период до 2026 года представлены в Приложении № 1 к Бюджетному прогнозу.

III. Прогноз основных характеристик бюджетной системы Октябрьского муниципального образования

В 2021 году ситуация по наполняемости доходной части бюджета Октябрьского муниципального образования стабилизировалась по поступлению налоговых и неналоговых доходов, но существует высокая степень зависимости экономики и бюджета от новаций законодательства и от поддержки областного и федерального бюджетов, что влияет на устойчивость бюджетной системы Октябрьского муниципального образования. Учитывая имеющиеся бюджетные ограничения, необходимым условием дальнейшей реализации налоговой, бюджетной и долговой политики долгосрочного периода остается обеспечение сбалансированности бюджета Октябрьского муниципального образования, с учетом текущей экономической ситуации.

Органам местного самоуправления необходимо принимать активные меры по расстановке приоритетов по расходам в рамках достижения целевых показателей муниципальных программ, экономно и рационально использовать бюджетные ассигнования.

В целом налоговая политика должна быть направлена:

на повышение эффективности использования муниципального имущества;

на повышение ответственности администраторов поступлений по прогнозированию и контролю за полным и своевременным поступлением доходов в бюджет Октябрьского муниципального образования;

на продолжение работы по взаимодействию с налоговыми органами и иными органами государственной власти по организации работы по повышению доходной части бюджета, с целью обеспечения роста налоговых и неналоговых поступлений и максимального сокращения недоимки в бюджет Октябрьского муниципального образования.

Реализация эффективной бюджетной политики должна быть направлена на долгосрочную устойчивость и сбалансированность местных бюджетов, на формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированной на обеспечение социального и экономического развития муниципального образования. Дальнейшая реализация принципа формирования бюджетов на основе муниципальных программ, что позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Взвешенный подход к принятию новых расходных обязательств и сокращению доли неэффективных бюджетных расходов даст возможность для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Основные показатели прогноза бюджета Октябрьского муниципального образования на долгосрочный период до 2026 года бюджета представлены в Приложении № 2 к Бюджетному прогнозу.

В ходе формирования Бюджетного прогноза были учтены планируемые с 1 января 2021 года изменения налогового и бюджетного законодательства на федеральном и областном уровне.

Объем безвозмездных поступлений на среднесрочный период определен на основании проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Прогноз расходной части бюджета осуществлен исходя из прогнозируемого объема доходных источников, с учетом существенных бюджетных ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга.

В целях повышения качества бюджетного планирования Бюджетным прогнозом предусмотрено установление предельных объемов финансового обеспечения реализации муниципальных программ Октябрьского муниципального образования на период их действия. Для обеспечения сбалансированности бюджета в долгосрочном периоде в случае снижения доходной части бюджета не все прогнозируемые расходы распределены между муниципальными программами. В рамках действующего бюджетного законодательства на 2022-2024 годы сохранен резерв в виде условно-утвержденных расходов в объеме: 2,5% от расходов (за исключением расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты) на 2022 год, на 2023 год не менее 5%.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Октябрьского муниципального образования на период их действия, а также прогноз расходов бюджета на осуществление непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления Октябрьского муниципального образования представлены в Приложении № 3.

IV. Основные риски, влияющие на обеспечение сбалансированности бюджета Октябрьского муниципального образования, и механизмы их минимизации

Бюджетная система Октябрьского муниципального образования постоянно подвергается воздействию негативных факторов и рисков, влияющих на ее устойчивость и сбалансированность, в том числе:

1) превышение прогнозируемого уровня инфляции;

2) высокий уровень дефицита бюджета;

3) передача дополнительных расходных обязательств.

Ухудшение ситуации с наполняемостью бюджета доходами, рост первоочередных и социально-значимых расходов способны привести к недостаточному финансированию принятых бюджетных обязательств, образованию кредиторской задолженности, социальной и экономической нестабильности.

На минимизацию рисков в первую очередь направлены мероприятия, реализуемые в рамках налоговой, бюджетной и долговой политики:

1) повышение доходного потенциала Октябрьского муниципального образования;

2) максимальное наполнение доходной части бюджета муниципального образования для осуществления социально значимых расходов (культуру, физическую культуру, социальную поддержку населения);

3) активное участие в привлечении средств областного бюджета в рамках государственных программ Иркутской области;

4) необходимое отслеживание долгосрочной динамики изменений дефицита бюджета и муниципального долга, в целях недопущения их превышения установленных параметров.

Таким образом, налоговая, бюджетная и долговая политики Октябрьского муниципального образования на долгосрочный период до 2026 года должны быть нацелены на обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Октябрьского муниципального образования и достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития муниципального образования, влияющих на качество жизни населения городского поселения.

Ведущий экономист отдела по финансам, налогам,

анализу и прогнозированию социально -

экономического развития администрации С.В.Еманакова

Приложение № 1

к бюджетному прогнозу Октябрьского

муниципального образования на

долгосрочный период до 2026 года

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Октябрьского муниципального образования

на долгосрочный период до 2026 года

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 1 | Среднесписочная численность работающих предприятий и организаций | 1562 | 1356 | 1282 | 1282 | 1279 | 1285 | 1289 | 1289 | 1289 |
| 2 | Объем реализации товаров, выполненных работ и услуг, млн. руб. | 830,0 | 632,0 | 654,0 | 700,0 | 720,0 | 740,0 | 820,0 | 900,0 | 920.0 |
| 3 | Фонд оплаты труда предприятий и организаций | 267,0 | 255,1 | 254.4 | 268,6 | 310.0 | 316.1 | 319.2 | 324.8 | 332.5 |
| 4 | Объем инвестиций в основной капитал, тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 5 | Численность населения (среднегодовая) | 5224 | 5112 | 4769 | 4312 | 3560 | 3580 | 3600 | 3650 | 3700 |
| 6 | В том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 | Моложе трудоспособного возраста | 1147 | 1094 | 883 | 854 | 807 | 771 | 722 | 720 | 720 |
| 8 | Трудоспособного возраста | 3173 | 3122 | 3075 | 2802 | 2145 | 2221 | 2365 | 2405 | 2455 |
| 9 | Старше трудоспособного возраста | 904 | 896 | 811 | 656 | 608 | 588 | 513 | 525 | 525 |

Ведущий экономист отдела по финансам, налогам,

анализу и прогнозированию социально -

экономического развития администрации С.В.Еманакова

Приложение № 2

к бюджетному прогнозу Октябрьского

муниципального образования на

долгосрочный до 2026 года

**Основные показатели прогноза бюджета Октябрьского муниципального образования**

**на долгосрочный период до 2026 года**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 1 | Доходы местного бюджета - всего | 67277,8 | 123299,7 | 97421.5 | 67722,1 | 40615,0 | 30456,5 | 30992,2 | 20598,3 | 21798,3 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | - налоговые доходы | 9505,7 | 9343,1 | 8902,1 | 9818,0 | 11385,9 | 11712,8 | 12184,8 | 12300,0 | 13000,0 |
| 1.2. | - неналоговые доходы | 3617,2 | 2245,6 | 2711,0 | 2140,1 | 2145,7 | 2210,1 | 2243,7 | 2500,0 | 3000,0 |
| 1.3. | безвозмездные поступления - всего | 54154,9 | 111711,0 | 85808,4 | 55764,0 | 27083,4 | 16533,6 | 16533,7 | 5798,3 | 5798,3 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.3.1. | - не имеющие целевого назначения | 19714,2 | 22800,4 | 23568,6 | 18853,7 | 21003,9 | 15341,9 | 15358,7 | 4512,2 | 4512,2 |
| 1.3.2. | - имеющие целевое назначение | 34440,6 | 88910,6 | 62239,8 | 36910,3 | 6079,5 | 1191,7 | 1205,0 | 1286,1 | 1286,1 |
| 2 | Расходы местного бюджета - всего | 64311,3 | 123622,3 | 108679,1 | 69378,3 | 41815,0 | 31656,5 | 32192,2 | 21798,3 | 22998,3 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. | - за счет средств местного бюджета, не имеющих целевого назначения | 29870,7 | 34711,7 | 46439,3 | 32468,0 | 35738,5 | 30464,8 | 30987,2 | 20512,2 | 21712,2 |
| 2.2. | - за счет средств безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение | 34440,6 | 88910,6 | 62239,8 | 36910,3 | 6079,5 | 1191,7 | 1205,0 | 1286,1 | 1286,1 |
| 3 | Дефицит (профицит) местного бюджета | 2966,5 | -322.6 | -11257,6 | -1656,2 | -1200,0 | -1200,0 | -1200,0 | 1200,0 | -1200,0 |
| 4 | Объем муниципального долга на 1 января следующего финансового года | 1154,3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Ведущий экономист отдела по финансам, налогам, анализу и прогнозированию

социально -экономического развития администрации С.В.Еманакова

Приложение № 3

к бюджетному прогнозу Октябрьского

муниципального образования на

долгосрочный период до 2026 года

**Показатели финансового обеспечения муниципальных программ**

**Октябрьского муниципального образования на период до 2026 года**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 1 | Расходы местного бюджета - всего | 64311,3 | 123622,3 | 108679,1 | 69378,3 | 41815,0 | 31656,5 | 32192,2 | 21798,3 | 22998,3 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Расходы на реализацию муниципальных программ Октябрьского муниципального образования – всего: | 60973,2 | 123026,1 | 107463,8 | 68612,8 | 39816,0 | 30859,6 | 31382,0 | 20986,6 | 22186,6 |
| 1.1.1. | Муниципальная программа «Муниципальное управление» | 11639,6 | 12090,4 | 14056,2 | 12530,3 | 9830,1 | 7380,3 | 6906,0 | 5774,3 | 6074,3 |
| 1.1.2. | Муниципальная программа "Мероприятия по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности" | 22,2 | 19253,6 | 23540,1 | 22416,5 | 256,9 | 256,9 | 236,9 | 256,9 | 256,9 |
| 1.1.3. | Муниципальная программа "Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Октябрьского муниципального образования" на 2017-2024 годы | 5626,3 | 11871,4 | 13922,3 | 6526,3 | 5901,7 | 6149,6 | 6580,6 | 6460,6 | 6460,6 |
| 1.1.4. | Муниципальная программа "Развитие конкурентно-способной экономики Октябрьского муниципального образования" на 2017-2024 годы | 1,0 | 0 | 15031,8 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| 1.1.5. | Муниципальная программа "Благоустройство территории Октябрьского муниципального образования" на 2017-2024 годы | 35561,5 | 64441,0 | 10033,4 | 8814,8 | 11277,5 | 7175,9 | 6900,9 | 3454,3 | 3754,3 |
| 1.1.6. | Муниципальная программа "Развитие культуры, спорта, молодежной политики на территории Октябрьского муниципального образования" на 2017-2024 годы | 7243,9 | 15271,6 | 28648,2 | 18190,4 | 11060,5 | 9615,9 | 10544,6 | 4827,5 | 5427,5 |
| 1.1.7. | Муниципальная программа "Социальная поддержка населения Октябрьского муниципального образования" на 2017-2024 годы | 93,6 | 86,8 | 87,5 | 107,0 | 107,0 | 107,0 | 107,0 | 107,0 | 107,0 |
| 1.1.8. | Муниципальная программа "Обеспечение комплексной безопасности "на 2017-2024 годы | 686,1 | 11,3 | 6,5 | 26,5 | 173,0 | 173,0 | 105,0 | 105,0 | 105,0 |
| 1.1.9. | Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на 2018-2024 годы" | 99,0 | 0 | 2137,8 | 0 | 1208,3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. | Непрограммные расходы местного бюджета | 3338,1 | 596,2 | 1215,3 | 765,5 | 1999,0 | 796,9 | 810,2 | 811,7 | 811,7 |

Ведущий экономист отдела по финансам, налогам, анализу и прогнозированию

социально -экономического развития администрации С.В.Еманакова